

内閣府請負調査

消費者の安心・安全確保に向けた
海外主要国の食品に関する制度に係る総合的調査
報告書

<参考資料編>

平成 21 年 3 月

社団法人商事法務研究会

はじめに

本報告書は、内閣府からの委託により、平成 20 年度に弊会が実施した「消費者の安心・安全確保に向けた海外主要国の食品に関する制度に係る総合的調査」報告書である。

昨今、原産地偽装や賞味期限、消費期限の改ざんなど、フードチェーン全体に対する多大な不信感を招くような事件が多発している。また、従来は想定してこなかったような、意図的に人体に影響を与える物質を混入したと思われる事件が発生してきている。

本調査では、消費者の安心・安全の確保の観点から我が国の食品制度のあり方を今後、検討するための基礎材料とするため、下記の調査項目につき、アメリカ、カナダ、オーストラリア、韓国、欧州委員会、フランス、イギリス、スウェーデンにおける体制整備やその具体的運用状況を調査すべく、文献等による事前調査を経て、現地での担当機関へのインタビューや店頭調査等を実施した。今後の施策の検討の一助にいただければ幸いである。

- (1) 調査対象国において食品表示の主要法令が所掌している表示の体系及び具体的運用状況
- (2) 調査対象国がとっている意図的混入防止に向けた食品防御体制整備の状況

最後に、報告書は学識経験者からなる研究会の成果をとりまとめたものである。大変お忙しいにもかかわらず調査に協力いただいた委員の皆様をはじめ、関係者の方々にあらためて深謝申し上げる次第である。

平成 21 年 3 月

社団法人 商事法務研究会

消費者の安心・安全確保に向けた海外主要国の食品に関する制度に係る総合的調査

委員名簿（五十音順、敬称略）

座長	丸井英二	順天堂大学医学部公衆衛生学教室 教授
委員	板倉ゆか子	消費生活アナリスト（元国民生活センター調査役）
	工藤春代	京都大学大学院農学研究科 助教
	戸部依子	日本消費生活アドバイザー・コンサルタント協会 食生活特別委員会委員長
	藤田 哲	藤田技術士事務所 技術士・農学博士
	山口由紀子	相模女子大学人間社会学部 准教授
オブザーバー	薄井香織	社団法人日本食品衛生協会（(株)東京サラヤ出向中） 博士（学術）、消費生活アドバイザー
調査研究チーム	櫛橋明香	東京大学大学院博士課程
	畑中綾子	東京大学公共政策大学院特別研究員

目 次

<参考資料編>

ヒアリング調査の記録

各国の法令（仮訳）

- ・ EC 一般食品表示指令（Directive 2000/13/EC）
- ・ フランス消費法典<抜粋：食品表示>（Code de la consommation R112-1～R112-31）
- ・ スウェーデン 食品庁による食品の表示規則（LIVSFS 2004:27）
- ・ 韓国 食品等の表示基準（食品医薬品安全庁告示第 2008-66 号）

<各国報告書編>

第1章 欧州委員会	（工藤 春代）	1
食品政策の全体像		1
食品表示制度		3
食品防御に対する取組について		30
画像資料		37
第2章 フランス	（工藤 春代 / 調査協力：櫛橋 明香）	43
食品政策の全体像		43
食品表示制度		48
食品防御に対する取組について		60
画像資料		73
第3章 スウェーデン	（戸部 依子 / 調査協力：畑中 綾子）	83
食品安全に関する所管機関		83
食品表示に関する法律等		85
食品表示規制に関する法令の内容		87
食品の検査・監視体制		99
食品防御に対する取り組み		102
画像資料		104

第4章 イギリス	(戸部 依子)	129
食品政策の全体像		129
食品表示制度		130
食品の安全性確保のための管理		146
食品防御に対する取組について		149
画像資料		152
第5章 アメリカ	(山口由紀子)	183
食品政策の全体像		183
食品表示制度		189
食品防御に対する取組について		214
画像資料		229
第6章 カナダ	(山口由紀子 / 調査協力：畑中 綾子)	263
食品政策の全体像		263
食品表示制度		267
食品防御に対する取組について		290
画像資料		296
第7章 オーストラリア	(板倉ゆか子)	319
食品政策の全体像		319
食品表示制度		324
食品防御に対する取組について		353
画像資料		359
第8章 韓国	(藤田 哲)	389
食品政策の全体像		389
食品表示制度		391
食品防御に対する取組について		403
画像資料		411
まとめ	(丸井 英二)	445

ヒアリング調査の記録

1. 欧州委員会

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月9日 14:30-16:00	Directorate General for Health and Consumer Affairs (DG SANCO)	Mr. José Luis De Felipe Directorate E - Safety of the Food chain E2 - Food Hygiene, Alert System and Training Dr. Jan-Peter Paul Advisor to the Deputy Director-General C3- Health threats Ms. Helen Lee E-4 Food law, Nutrition and Labelling Mr. Lui Ludovino International questions(bilateral)	EUの早期警告ネットワークシステム 健康危害に関する情報システム テロ等への対応 表示に関する新規則

2. フランス

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月11日 14:30-16:30	Agence française de sécurité sanitaire des aliments (AFSSA)	Mr. Lilian Puech Head of international affairs unit DVM Ms. Professor Margaritis Mr. Fernando Aguilar Direction of Risk Assessment for Nutrition and Food Safety	AFSSAの組織について アレルギー、ヘルスクレーム等に関する表示 こんにやくゼリー問題
2009年3月12日 9:20-12:00	Direction générale de la concurrence, de la consommation et de la répression des fraudes (DGCCRF)	Mr. Emmabuel-Chrys Large Bureau C3-Loyaute Ms. Dominique Girault Deputy Head of Office Safety and Alert Networks	フランスの食品表示制度 食品安全および危機管理対応システム
2009年3月12日 15:00-16:30	Direction générale de la Santé	Ms. Catherine Choma Direction Générale de la Santé Sous-direction Prévention des risques liés à l'environnement et à l'alimentation Bureau alimentation et nutrition (EA3) Mr. Francois Salicis General Direction of Health, Department of Emergency Preparedness and Response Ms. Marie-Laure Guillo-bellengier	フランスの食品安全制度、栄養問題への取り組み バイオテロリズムへの対策、緊急事態対応 食中毒と監視体制

3. スウェーデン

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月5日 13:00-15:00	National Food Administration (SLV)	Dr. Jan Movitz Office of the Director -General Ms. Svanhild Foldal Office of the Director -General Ms. Anna Göransdotter Nilsson Food Control Department, Local Authority Support Division	食品表示に関する管理措置

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月6日 13:00-15:00	Ministry of Agriculture	Mr. Johan Krabb Food and Consumer Affairs, Food and Animal Division Dr. Cajsa Elfverson Animal and Food Division Mr. Fredrik Alfer Animal and Food Division	食品表示スキーム

4. イギリス

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月3日 9:30-13:00	Food Standard Agency (FSA)	Dr. Nigel Harrison Mr. Alistair Edwards Imported Food Division Mr. Stephen Pugh Food Labelling Scheme Mr. Terry Donohoe	食品安全、輸入食品管理、食品表示スキーム、食品汚染
2009年3月3日 15:00-16:50	Trading Standards Institute	Mr. David Pickering Trading Standards Public Protection Service	法執行

5. アメリカ

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月23日 9:00-11:15	Food and Drug Administration (FDA) Center for Food Safety and Applied Nutrition (CFSAN)	Dr. Robin Woo Ms. Geraldine A. June Product Evaluation and Labeling Team, Food Labeling and Standards Staff, Office of Nutrition, Labeling, and Dietary Supplements Ms. Doriliz M. De Leon Office of Compliance, Division of Enforcement, Imports Branch Mr. Edmundo Garcia, Jr. Office of Food Defense, Communication & Emergency Response Mr. Jason P. Bashura Office of Food Defense, Communication & Emergency Response	食品表示、食品安全検査と法執行、食品防御
2009年3月23日 13:30-15:00	Health Department of Fairfax County, State of Virginia	Ms. Cassandra Mitchell Division of Environmental Health Ms. Barbara Y. Hardy Division of Environmental Health Ms. Shannon McKeon Division of Environmental Health Mr. Ron Campbell Division of Environmental Health Mr. M. David Lawrence Division of Environmental Health Mr. Kevin Crisler Division of Environmental Health	食品安全検査、食品防御

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月24日 13:30-14:20	Center for Disease Control and Prevention (CDC)	Mr. Ali S. Khan National Center for Zoonotic, Vectorborne, and Enteric Diseases, Department of Health and Human Services Ms. Sarah E. Nystrom National Center for Zoonotic, Vectorborne, and Enteric Diseases, Department of Health and Human Services Dr. Donald J. Sharp Division of Bacterial and Mycotic Diseases, National Center for Infectious Diseases Ms. Kristin G. Holt USDA, Food Safety and Inspection Service Liaison to the CDC	食品媒介疾患関連、FSISの食品安全に関する権限・責任
2009年3月24日 15:00-16:00	Georgia Department of Agriculture Tommy Irvin Commissioner	Mr. Van Harris Consumer Protection Division Mr. Rex D. Holt Animal Industry Division Mr. Lewis Adewakun Consumer Protection Field Forces Ms. Natalie M. Adan Consumer Protection Field Forces Mr. Michael J. Parkerson	食肉検査、検疫、食品防御
2009年3月25日 9:00-10:00	Government Accountability Office (GAO)	Ms. Anne K. Johnson Natural Resources and Environment Mr. Jose Alfredo Gomez Natural Resources and Environment Mr. Patrick Peterson Homeland Security and Justice Dr. M. Elizabeth Guran International Affairs and Trade	食品関連の政策全般
2009年3月25日 11:00-11:45	Department of State (国務省)	Mr. Alexander T. Bryan Office of Japanese Affairs Mr. Gary A. Clements Office of Multilateral Trade and Agriculture Affairs Ms. Ann M. Ryan Office of Agriculture, Biotechnology and Textile Trade Mr. Erik J. Magdanz Office of Bilateral Trade Affairs, Bureau of Economic and Business Affairs	農業貿易の観点からの食品安全について

6. カナダ

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月12日 13:00-16:00	Health Canada	Dr. Samuel Godefroy Bureau of Chemical Safety, Health Products and Food Branch Mr. Michael Abbott Bureau of Chemical Safety, Health Products and Food Branch	食品政策、健康関連の基準策定（表示を含む）

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月13日 9:30-12:00	Canadian Food Inspection Agency (CFIA)	Ms. Johanne Beaulieu Consumer Protection Division, Food Safety and Consumer Protection Directorate Ms. Jodi White Consumer Protection Division Ms. Catherine Sceviour Consumer Protection Division Ms. Eva Pietrzak Food Safety Division, Food Safety and Consumer Protection Directorate Mr. Gordon Henry Asia Bilateral Relations and Market Access International Policy Directorate	CFIAの沿革、食品検査、食品表示

7. オーストラリア

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月23日 10:00-15:00	The Department of Agriculture Fisheries & Forestry (DAFF)	Mr. Raj Patil Japan and Republic of Korea Section, International Division Ms. Rachel Riethmuller Bilateral Trade (North Asia, Europe, Middle East and Africa), Trade and Market Access Division Ms. Usha Sriram-Prasad Food Regulation and Safety Section Dr. Peter Dagg Veterinary Public Health Section Ms. Sarah Khaw Food and Product Safety and Integrity, Product Integrity and Animal and Plant Health Division	食品規制政策開発、全国家畜識別システム
2009年3月23日 15:15-16:15 2009年3月25日 9:30-12:30	Australian Quarantine and Inspection Service (AQIS)	(Dr. Nora Galway)代理の男性 Imported Foods Programme, Technical Standards Branch Ms. Slava Zeman Processed Foods Export Policy, Animal Products Market Access Branch Ms. Sally Dean Animal Products Market Access, Exports Division (ジャニー・バーンズ氏)	輸入食品規制、有機食品表示
2009年3月24日 9:00-16:30	Food Standards Australia New Zealand (FSANZ)	Ms. Debbie Battaglene International Unit Ms. Lucinda Barlow Ms. Mary Jordan Office of Legal Counsel Operations Branch Ms. Jane Allen Labelling & Information Standards Section Ms. Sarah Morrison Labelling & Information Standards Section Ms. Carolyn Mooney Scientific Strategy and International Surveillance Dr. Trevor Webb Consumer and Social Science section Mr. Elliot Hill Food and Safety Section Dr. Mark Salter Food Safety Section Food Safety & Services Branch	食品表示、消費者調査・モニタリング、食品リコールシステム、食品安全事故プロトコル

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月25日 13:30-15:30	Department of Health and Ageing, Canberra (DoHA)	Ms. Kathleen Fullerton Oz Food Net, Office of Health Protection	OZ フードネット
2009年3月26日 10:00-12:00	Australian Competition and Consumer Commission (ACCC)	Mr. Nigel Ridgway Compliance Strategies Branch Mr. John Wunch Product Safety Ms. Renee Prescott International	表示に関する虚偽的・詐欺的行為、食品安全（蒟蒻ゼリー）
2009年3月27日 13:30-15:30	Safe Food Production Queensland	Mr. Phil Pond Strategy, policy & development Mr. Brian Witherspoon	食品表示・食品安全の法執行

8. 韓国

日時	訪問先	出席者	ヒアリング事項
2009年3月3日 10:00-12:00	Korea Consumer Agency	Dr. Tae Hyun Moon International Consumer Research Team Consumer Policy Research Bureau Mr. Joung Ho Kim Injury Information Team Consumer Safety Bureau Consumer Safety Center Ms. Yun-Hee Chung Testing & Research Department Ms. Jinsook Lee International Consumer Research Team Consumer Policy Research Bureau	消費者保護、KFDAへの通告システム、消費者団体への支援体制等
2009年3月3日 14:30-16:30	Ministry for Food, Agriculture, Forestry and Fisheries	Mr. Dong-Sik Woo Consumer Information and Food Safety Division Mr. Jan Yong Cho Consumer Information and Food Safety Team Mr. Tae-Hee Han Consumer Information and Food Safety Team Mr. Daejin Kang Livestock Products Sanitation Team	KFDA との消費者関連の行政分担、畜産物乳製品
2009年3月4日 10:00-11:45	Ministry for Health, Welfare and Family Affairs	Ms. Jeong Soon Choi Division of Food Policy Mr. Gyeong-Hun Park Division of Food Policy Ms. Sohyun Lee Office for Planning and Coordination/ International Cooperation Division	食品衛生法、食品安全基本法
2009年3月4日 14:00-15:30	Korea Food & Drug Administration	Ms. Hyun Jung Kim International Trade and Cooperation Team Dr. Jong Wook Kim International Trade and Cooperation Team Mr. Yong Joo Shin Food Safety Bureau Food Safety Policy Division	食品表示、食品監視、検査、取り締まり、食品成分チェック、間指数、違反実績、事前通知、GMO チェック、有機食品、輸入食品等